



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0274/17-11
Датум: 18.05.2018. године
Царине Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Петра Сланкаменаца из Новог Сада, чији је пуномоћник Ђорђе Перкучин, адвокат из Новог Сада, дана 18.05.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Петар Сланкаменац, в.д. директора Клиничког центра Војводине, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је донео Одлуку бр. 00-535/10 од 20.06.2017. године којом је од укупно 126 кандидата који су испуњавали услове конкурса за пријем у радни однос за рад на радном месту лекар оните праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма Клиничког центра Војводине, на неодређено време са пуним радним временом, примио своју ћерку Соњу Сланкаменац, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције.

На му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ В.Д. ДИРЕКТОРА КЛИНИЧКОГ ЦЕНТРА ВОЈВОДИНЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном листу АПВ" и "Службеном гласнику Републике Србије".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Петар Сланкаменац.

О б р а з л о ж е њ е

Против Петра Сланкаменаца, в.д. директора Клиничког центра Војводине (у даљем тексту: КЦВ), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вришења наведене јавне функције, донео Одлуку бр. 00-535/10 од 20.06.2017. године којом је од укупно 126 кандидата који су

испуњавали услове конкурса за пријем у радни однос за рад на радном месту лекар опште праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма КЦВ, на неодређено време са пуним радним временом, примио своју ћерку Соњу Сланкаменац, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, лично и преко пуномоћника адв. Ђорђа Перкучина, именован је навео да су неспорне чињенице да је Соња Сланкаменац примљена у радни однос на неодређено време и то на радно место лекара опште праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма КЦВ. Даље је наведено да су нетачни наводи из обавештења о покретању поступка од 24.11.2017. године да је неблаговремено обавестио Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса између њега и повезаног лица, односно након истека рока од осам дана од дана када је уочио сумњу у постојање сукоба интереса. Навео је да је 30.10.2017. године примио правно мишљење адвокатске канцеларије у коме је наведено да се стриктним тумачењем Закона о Агенцији може говорити да између Петра и Соње Сланкаменац постоји сукоб интереса и да је неопходно да се о овоме обавести Агенција. Даље је навео да се 03.11.2017. године у вези са наведеним обратио Агенцији и у томе смислу је испоштовао предвиђени законски рок од осам дана, с обзиром на то да се тај рок могао рачунати тек од момента сазнања о сумњи у постојање сукоба интереса, а то је 30.10.2017. године. Даље је навео да је аутентичним тумачењем Закона о Агенцији јасно да пријем у радни однос Соње Сланкаменац није утицао на његово поступање у вршењу јавне функције, с обзиром на то да је формално-правно спровео одлуку независне Комисије која је већ била изабрала кандидате који су испуњавали услове из конкурса за пријем у радни однос, међу којима је била и Соња Сланкаменац. Такође, аутентичним тумачењем Закона о Агенцији евидентно је да није угрожен јавни интерес тако што је одлука Комисије спроведена. Навео је да никакву корист није добио, нити имао, тиме што је његова ћерка Соња Сланкаменац примљена у радни однос у КЦВ, а што се тиче именоване она за свој рад и време проведено на раду остварује зараду у складу са Законом и Уставом. Даље је навео да је према одредбама чл. 60. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 98/06), право на рад зајамчено право, да су свима под једнаким условима доступна сва радна места и да свако има право на правичну накнаду за рад, и да је све то конкретизовано Законом о раду.

Увидом у Одлуку бр. 00-535/10 од 20.06.2017. године утврђено је да је Петар Сланкаменац, као в.д. директора КЦВ, овом одлуком за пријем у радни однос за рад на радном месту лекара опште праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма КЦВ, на неодређено време са пуним радним временом, примио Соњу Сланкаменац.

Увидом у списак кандидата који су се пријавили на Оглас за пријем у радни однос у КЦВ објављен 15.05.2017. године на сајту НСЗ и Министарства здравља, који је Петар Сланкаменац доставио Агенцији поступајући по обавештењу о покретању поступка од 24.11.2017. године, утврђено је да је од укупно 251 пријављених кандидата услове за рад на радном месту лекара опште праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма КЦВ испуњавало 126 кандидата.

Увидом у Уговор о раду бр. ИНТ 1346 34/1 од 26.06.2017. године, закључен између КЦВ, као послодавца, и Соње Сланкаменац, као запослене, утврђено је да је на основу овог уговора именована у КЦВ засновала радни однос на неодређено време на радном месту лекар опште праксе на Клиници за ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма, и да је КЦВ код закључења овог уговора заступао Дејан Милосављевић, управник Сектора за правне и опште послове, по овлашћењу Петра Сланкаменца в.д. директора КЦВ.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Соња Сланкаменац у односу на Петра Сланкаменца имају својство повезаних лица, с обзиром на то да му је ћерка, што именовани није оспорио.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредби чл. 131. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15), директор организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа здравствену установу и одговоран је за законитост рада здравствене установе, и, у складу са одредбом чл. 192. ст. 1. тач. 1. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) у вези са чл. 172. Закона о здравственој заштити, одлучује о правима, дужностима и одговорностима запослених. Одредбом чл. 134. ст. 2. Закона о здравственој заштити прописано је да се услови за избор, права, обавезе и одговорности директора здравствене установе односе и на вршиоца дужности директора здравствене установе.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између в.д. директора КЦВ и запослене у КЦВ, која се, притом, с обзиром на то да му је ћерка, оправдано сматра повезаним лицем са њим, постоји однос зависности, због чега је именовани доношењем одлуке о избору своје ћерке за пријем у радни однос у Школи довоје себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је, као в.д. директора КЦВ, на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као в.д. директора КЦВ, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ донео одлуку којом је своју ћерку изабрао за пријем у радни однос у КЦВ, на основу које је именована засновала радни однос на неодређено време, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао, у законском року, писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог и пуномоћника, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је нетачно да је неблаговремено обавестио Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса између њега и повезаног лица, односно након истека рока од осам дана од дана када је уочио сумњу у постојање сукоба интереса, јер је 30.10.2017. године примио правно мишљење адвокатске канцеларије у коме је наведено да се стриктним тумачењем Закона о Агенцији може говорити да између Петра и Соње Сланкаменац постоји сукоб интереса и да је неопходно да се о овоме обавести Агенција, те се 03.11.2017. године у вези са наведеним обратио Агенцији и у томе смислу је испоштовао предвиђени законски рок од осам дана, с обзиром на то да је јасно да је у конкретном случају рок од осам дана почeo да тече од тренутка сазнања да је његова ћерка један од кандидата на расписаном конкурсу, а у сваком случају од 20.06.2017. године када је именовани донео одлуку о њеном избору за пријем у радни однос у КЦВ између 126 кандидата који су испуњавали услове конкурса, као и са разлога што непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза, које су личног карактера. Без утицаја су наводи именованог да пријем Соње Сланкаменац није утицао на

његово поступање у вршењу јавне функције, јер је формално-правно спровео одлуку независне Комисије која је већ била изабрала кандидате који су испуњавали услове из конкурса за пријем у радни однос, међу којима је била и Соња Сланкаменац, с обзиром на то да је он као в.д. директора КЦВ између више кандидата који су испуњавали услове Конкурса према одлуци независне комисије примио у радни однос баш своју ћерку на који начин је погодовао повезаном лицу и себе довео у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да директор КЦВ одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у том центру. Такође, без утицаја су наводи именованог да никакву корист није добио, нити имао, тиме што је његова ћерка Соња Сланкаменац примљена у радни однос у КЦВ, а што се тиче именоване она за свој рад и време проведено на раду остварује зараду у складу са Законом и Уставом, с обзиром на то да је именовани доношењем наведене одлуке свакако стекао корист, односно погодност за повезано лице у виду зараде, што му је, као функционеру, забрањено. Без утицаја су наводи именованог да је право на рад Уставом Републике Србије загарантовано право, да су свима под једнаким условима доступна сва радна места и да свако има право на правичну накнаду за рад, јер је сукоб интереса уставна категорија. Према чл. 6. Устава Републике Србије, нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу интереса са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима, а постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређују се Уставом и законом. Правила у вези са спречавањем сукоба интереса при вршењу јавних функција утврђена су Законом о Агенцији (чл. 1.), а Агенција је надлежан орган за поступање и изрицање мера због повреде овог закона и за решавање о сукобу интереса (чл. 5).

Чињеница да је уговор о раду са Соњом Сланкаменац закључио Дејан Милосављевић, управник Сектора за правне и опште послове КЦВ, није од утицаја, с обзиром на то да између Петра Сланкаменца и Дејана Милосављевића постоји однос зависности, јер о правима, дужностима и одговорностима Дејана Милосављевића као запосленог у КЦВ одлучује Петар Сланкаменац као в.д. директора тог центра, због чега давањем овлашћења Дејану Милосављевићу за закључење наведеног уговора Петар Сланкаменац није отклонио сукоб интереса.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Петар Сланкаменац доношењем одлуке о пријему у радни однос на неодређено време своје ћерке довео себе у ситуацију сукоба интереса и омогућио стицање користи, односно погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

